

· 名人观察 ·

建设中国特色新型智库

智库建设要以搞好研究工作为基础

张卓元

为建立健全决策咨询制度 ,推进国家治理体系和治理能力现代化 ,中国特色新型智库建设要以搞好科学研究工作为基础。下面以最大数量的经济领域决策咨询工作为例作说明。

首先 ,要认真学习、研究中国特色社会主义理论体系特别是其中经济理论、社会主义市场经济理论 ,了解和掌握社会主义市场经济发展的规律性 ,从而提高决策咨询和政策建议的水平和质量。我们已从传统的计划经济转向发展社会主义市场经济 ,相应地我们的宏观经济管理和经济调节也要从直接管理转变为以间接管理为主、从运用行政手段为主转变为以经济和法律手段为主配合必要的行政手段 ,这也是政府职能转换的重要内容。但是 ,在过去的政府经济工作和有的智库向政府提供的咨询与政策建议中 ,有时做得并不好 ,如为了短期迅速见效 ,过多过滥地采用行政手段。这方面比较突出的案例 ,就是前两三年对房地产价格的调控 ,原来想用行政手段尽快抑制商品房价格上涨过猛 ,但结果是越调越高 ,没有达到预期的效果。现在看来 ,要控制住商品房特别是一二线城市商品房价格上涨过猛的势头 ,主要要采取经济手段 ,包括控制货币供应量的过快增长、增加对商品房的供应、加快保障房建设、实行房地产税抑制对商品房的投机和投资需求等 ,行政手段虽然较快就能见到效果 ,但过不了多久就会失效 ,有时还会加倍反弹 ,带来房价急促上涨。因此 ,行政手段一般只能作为临时、短期、应急之用 ,不能常用滥用。

与此同时 ,要认真学习和研究党的基本理论和重要文件决定等。党的十八届三中全会提出了到 2020 年全面深化改革的总目标 ,是完善和发展中国特色社会主义制度 ,推进国家

治理体系和治理能力现代化。这里说的治理体系和治理能力,是我们过去研究和阐述较少的问题,治理和管理是不同的概念,我们过去习惯于自上而下的管理,从管理转变为治理,是一个重大的进步,是贯彻以人为本、构建法治社会、和谐社会、文明社会的重要条件,很值得学界和智库深入研究。只有研究得比较清楚和深入了,我们提出的各种改革举措和政策建议才不会偏离改革的总目标,这是不说自明的。

其次,要切实从中国国情出发建言献策。中国改革开放后,经济迅速起飞,经济增速连续30多年平均达到百分之九点多,到2010年已成为世界第二大经济体,创造了“中国的奇迹”。与此同时,我们也要清醒地认识到,我国仍然处于社会主义初级阶段,仍然是发展中国家,人均GDP仍排在全世界100位前后,按国际标准算还有上亿人属于贫困人口。因此,在研究和确定发展战略目标和实施各项经济政策时,必须从这一基本国情出发。记得2002年在研究新世纪头20年中国发展目标时,有的单位和学者曾建议以加快实现现代化为目标,但是,绝大多数研究者和实际部门都认为,这个目标过于超前了。党的十六大确定把全面建设小康社会作为新世纪头20年的发展目标,得到全党和全国人民的拥护,实践证明这是唯一正确的符合中国国情的选择。从这点出发,就要明确,外国再成功的经验和做法,也要结合中国的实际情况,有选择地运用,切不可照抄照搬,否则,肯定会碰钉子。当然,我们也不能因此否定一般适用的规律性的东西。比如,我们发展社会主义市场经济,就不能否定市场决定资源配置这个市场经济的一般规律,而是要在中国现实经济情况下,发挥好市场对资源配置的决定性作用,把更加尊重市场规律同更好发挥政府作用结合起来,不能完全否定政府的经济职能和国有经济的作用。从中国国情出发,也可以看出,中央最近关于规范干部特别是领导干部办公用房、住房、用车、职务消费,规范和缩减“三公”支出、反对奢靡之风的举措是完全正确的、大得人心的。

第三,借鉴国际经验为我所用。我们已进入经济全球化时代,中国进行社会主义现代化建设,必须有世界眼光,在积极参与国际市场竞争中奋力前行。为此,我们不仅要很好引进国外先进的技术,而且要认真研究国外境外经济发展的经验和教训,汲取其中好的东西为我所用。比如,上个世纪后期有的国际组织提出可持续发展、保护生态和环境的理念,就很值得我们采用。前几年亚洲开发银行提出包容性发展、让人人普遍享受发展成果的设想,也是有重要参考价值的。世界银行总结拉美等国家跌入中等收入陷阱的教训,也值得我们认真吸取,因为中国正处于从中上等收入国家迈向高收入国家的关键时期。根据国际经验,从中国实际出发,这几年党和政府提出加快转变经济发展方式、调整经济结构、让老百姓共享改革发展成果的方针是正确的、很有针对性的。但是,在实践中,要摆脱原来的路径依赖是很难的,以至于转方式、调结构进展缓慢、部分行业产能严重过剩等问题很难解决、居民收

入差距过大现象没有很好缓解。我个人认为,这同有的学者和单位一看到经济增速下滑到 7%左右就沉不住气,建议采取刺激措施要求经济增速保持在 8%以上,而不重视刺激措施带来的不利于转方式调结构以及会加大通胀压力等严重后果,是有一定关系的。有的学者对一些发展中国家跌入中等收入陷阱的教训不屑一顾,认为中国不存在跌入中等收入陷阱的可能性。这个问题也值得进一步研究。我个人认为,对中国经济前景悲观失望是没有根据和道理的,中国仍处于工业化城市化快速发展阶段,在一段时间内仍能保持 7%左右的增速,这在世界上也是处于最快行列的。但也不能盲目乐观,对中国经济发展中存在的不平衡不协调不可持续的问题不能掉以轻心,而是要认真对待,要有忧患意识,采取有力措施逐步解决,使中国经济走上持续健康发展的轨道。

(作者为中国社会科学院学部委员)

责任编辑:刘英奎

(上接第 121 页)

参考文献:

1. 林卡:《“福利社会”:社会理念还是政策模式?》,《学术月刊》2010 年 4 期。
2. 迟福林:《第二次转型——处在十字路口的发展方式转变》,中国经济出版社 2010 年版。
3. 熊跃根:《论转型时期我国福利体制的改革与社会政策的发展》,《学习与实践》2010 年第 1 期。
4. 贡森、王雄军、丁宁宁:《“十二五”期间社会政策体系的完善》,中国改革论坛,2008 年 8 月。
5. 宋江帆、袁青:《以欧盟国家社会政策经验看我国社会融合发展》,中国改革论坛,2012 年 10 月。
6. 谭鹏:《全球化时代西欧社会党的福利政策调整及启示》,中国改革论坛,2013 年 9 月。
7. 郑秉文:《中国的社会福利模式应该向美国学习》, http://news.sohu.com/20090924/n266971817_2.shtml。
8. 郑杭生:《我国社会建设社会管理的参照系及其启示——一种中西比较的视角》,《国家行政学院学报》2011 年第 6 期。
9. 贡森、葛延风等:《福利体制和社会政策的国际比较》,中国发展出版社 2012 年版。
10. 郑秉文:《国外社会福利模式研究及其对中国的启示》,豆瓣网,2009 年 4 月。
11. 魏从兰:《北欧社会福利模式的启示与思考》,《合肥工作》2012 年第 1 期。
12. 朴炳铉等:《社会福利和文化》,中国社会科学网,2012 年 8 月。

责任编辑:李蕊

ABSTRACTS

(1) Uphold and Improve the Basic Economic System, Promote Reform and Development of Enterprises to Realize New-type Industrialization

Li Yizhong

To analyze the current situation of the economic development and social evolution of our country, we should first get a deeper understanding and recognition on the basic economic system at the primary stage of socialism; to keep public ownership in a dominant position and have diverse forms of ownership develop side by side, we should advance coordinated, integrative and common development of state-owned enterprises and private ones; to strengthen enterprise vitality, apart from deepening ownership reform, we must make efforts in management system, innovation drive and structural adjustment; to realize basically new-type industrialization in 2020, we must promote the close integration of reform and development.

(2) Five Keynote Speeches in the Annual Meeting of China's Economy (2013–2014)

Zhang Xiaoqiang, Li Deshui, Zhang Yesui, Li Lihui, and He Keng

On December 21, 2013, CCIEE hosted the Annual Meeting of China's Economy (2013-2014) in Beijing. Under the theme of *New Reform Trumpet and New Development Stage*, the Meeting made deep discussions on carrying out the spirits of the 3rd Plenary Session of the 18th CPC Central Committee and the Central Economic Working Conference, and major issues concerning reform and development. This issue publishes five keynote speeches in the Meeting. Zhang Xiaoqiang discussed the meaning and key measures of implementing the strategy of innovation-driven development; Li Deshui analyzed the current situation and development trend of American economy; Zhang Yesui summarized China's diplomatic achievements and proposed main themes of China's foreign policy in 2014; Li Lihui analyzed the prospect of RMB internationalization and raised some promoting measures; He Keng studied the important, difficult and hot issues concerning the current and future reform in our country.

(3) Analysis of Economic Performance in 2013 and Preliminary Evaluation of Economic Development in 2014

Xu Xianchun