

论邓小平侨务思想与中国特色社会主义侨务理论的形成

□张 梅

(国务院侨务办公室 侨务干部学校 北京 100037)

摘 要:本文概述了邓小平侨务思想形成和发展的历史过程,邓小平侨务思想的基本特征、科学内涵以及与中国特色社会主义侨务理论之间的关系。以十一届三中全会为界,邓小平侨务思想形成和发展的历史过程可以分为前后两个阶段。邓小平侨务思想具有时代性、开创性和与时俱进的理论品质,其科学内涵可以简要概括为海外关系论、华侨爱国论、重大贡献论、权益保护论、独特机遇论、团结振兴论。邓小平侨务思想是在继承以毛泽东为代表的第一代领导集体侨务思想的基础上形成的有中国特色的社会主义侨务理论,它是邓小平理论的重要组成部分,是改革开放以来我国侨务工作的理论依据和行动指南。

关键词:邓小平侨务思想;中国特色社会主义侨务理论;侨务工作

20世纪70年代末,在和平与发展成为时代主题的国际背景下,邓小平从思考如何为复兴中华民族找到一条有中国特色的建设之路的实际出发,立足于当今世界的新格局、新变化,在继承以毛泽东为代表的第一代领导集体侨务思想的基础上,提出了一整套系统的侨务思想,形成了中国特色社会主义侨务理论,为指导我们党在改革开放以后的侨务工作奠定了坚实的理论基础。

一、邓小平侨务思想形成和发展的历史过程

邓小平侨务思想的形成和发展经历了一个较长的历史过程,以1978年十一届三中全会为界,邓小平侨务思想基本上可以分为前后两个阶段。^[1]

第一阶段:纠正“文革”时期的错误做法,重申和恢复毛泽东、周恩来制定的正确的侨务政策,实现了侨务工作指导思想和方针政策上的拨乱反正。

中国的华侨华人是一个独特的群体,遍及世界100多个国家。新中国成立后,以毛泽东为代表的第一代领导集体高度重视侨务工作,建国后第三周即成立了中央人民政府政务院华侨事务委员会(简称“中侨委”),负责全国的侨务工作。当时,世界范围内两大阵营对立,帝国主义国家一方面对我国实行封锁,另一方面别有用心地渲染海外华侨是“潜在的北京第五纵队”。为使华侨在海外能够更好地生存和发展,同时也为发展我国和华侨住

在国的友好关系,以毛泽东为代表的第一代领导集体依据党和国家战略目标和任务的变化,做出了关于华侨国籍问题的重要论述,确立了新中国侨务工作的基本框架。在党和政府的关心下,许多海外侨胞怀着报效祖国的愿望回国参加社会主义建设。

“文化大革命”时期,由于受极左路线的影响,侨务工作受到严重干扰,侨务机构被批成是“复辟资本主义的桥头堡”,许多归侨侨眷和侨务干部被打成“特务嫌疑”,遭到逮捕关押。一时间“海外关系”成了一个极其敏感的问题,人们谈“侨”色变,“海外关系复杂论”甚嚣尘上,原本通畅的海内外联系几近中断。

“文革”结束后,平反纠错、拨乱反正成为当时急需做的大事。针对“文革”中对待华侨的错误政策,邓小平恢复了“文革”前一系列正确的侨务政策,他说:“‘四人帮’胡说‘地、富、反、坏、侨’,把华侨同地、富、反、坏并列起来。这种错误政策一定要纠正过来,要做大量工作,进行政策教育,全国执行。”^[2]不仅如此,他还直接过问海外侨胞关心的国务院侨务机构的恢复问题,提议由熟悉侨务事务的廖承志主持全国侨务工作的拨乱反正。在邓小平的直接关心下,1978年1月国务院侨务办公室成立,廖承志担任主任。在中央的正确领导下,到1978年底,侨务工作的拨乱反正取得了很大成绩,涉侨冤假错案陆续被纠正平反,华侨和归

收稿日期:2011-12-12

基金项目:国务院侨务办公室重大课题项目(GQ BZ2011001)

作者简介:张梅(1978-),女,国务院侨务办公室侨务干部学校讲师,哲学博士。

侨眷权益保护工作进展迅速,得到了海内外侨胞的热烈拥护和支持,激发了他们为祖(籍)国建设做贡献的热情。

第二阶段:十一届三中全会后,全党全国工作重心转移,在改革开放和现代化建设的新时期,邓小平将华侨华人与当代中国的改革开放和现代化建设、与中华民族的伟大复兴联系在一起,指出华侨华人是中国大发展的独特机遇,提出了一整套系统的侨务思想,形成了中国特色社会主义侨务理论,为指导我们党在改革开放后的侨务工作奠定了坚实的理论基础。

十一届三中全会后,在新的历史背景下,邓小平把侨务工作提到了中国经济建设和对外开放总体战略的重要组成部分的高度来论述,客观地分析了华侨华人在经济、政治等领域所能发挥的独特作用,首先提出要利用华侨华人所拥有的资金和技术优势。十一届三中全会结束不久,邓小平在接见胡厥文、胡子昂、荣毅仁等工商界领导人时提出:“我们现在搞建设,门路要多一点,可以利用外国的资金和技术,华侨、华裔也可以回来办工厂。”^[3]之后不久,建立起深圳、珠海、厦门、汕头四个经济特区。谈到为什么建立这四个经济特区,邓小平后来回忆说:“那一年确定四个经济特区,主要是从地理条件考虑的。深圳毗邻香港,珠海靠近澳门,汕头是因为东南亚国家潮汕人多,厦门是因为闽南人在外国经商的很多。”^[4]在邓小平讲话的鼓舞下,掀起了海外华商投资中国的热潮。根据商务部的统计,改革开放以来至2007年底,我国累计吸收外资6650亿美元,其中海外华商资本约占总量的60%;中国累计批准设立外商投资企业57万多家,其中海外华商企业达34万多家。

邓小平还把引进华侨华人智力作为加速我国科技事业发展的重要环节。他说:“……要利用现有人才,将来香港人才也应该容纳在内,还有海外留学生、华人学者,希望他们出力。华人中有很多人才,如李政道、杨振宁,多几个这样的人才就好了。”^{[2]19}邓小平不仅高度重视发挥华裔专家的作用,而且为吸引他们回国工作做了许多重要指示。早在1977年,他就指出:“有一批华裔学者要求回国。……我们要创造条件,盖些房子,做好安置他们回国的准备工作。他们回国总要有个家,总要有必要的工作条件吧!接受华裔学者回国是我们发展科学技术的一项具体措施。”^{[2]13}邓小平还多次接见海外著名华裔科学家,虚心听取他们对国家经济、科技发展的意见和建议。1984年,邓小平就采纳了美籍华人、诺贝尔奖获得者李政道提出的关于在我国建立博士后制度、建设

正负电子对撞机工程、加速基本粒子研究等的建议。在邓小平的亲自关心下,我国建立并逐步完善了一整套吸引海外人才回国工作、为国服务的政策和措施。

除了强调在经济建设上要注重发挥华侨华人的作用外,邓小平对华侨华人在政治上所能够发挥的重要作用也予以高度重视,他把几千万海外侨胞视为促进中国和平统一的重要力量。1979年2月5日,邓小平为《美洲华侨日报》题词,对海外华侨华人寄予厚望:“愿你们为祖国的社会主义建设,为台湾回归祖国、实现统一祖国大业,做出更多的贡献。”^{[2]26}1979年6月,邓小平在政协五届二次会议开幕词中又提到:“台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞心向祖国,爱国主义觉悟不断提高,他们在实现统一祖国大业、支援祖国现代化建设和加强国际反霸斗争方面,日益发挥着重要的积极作用。”^{[2]30}1984年10月1日,邓小平在中华人民共和国成立35周年庆祝典礼上特别强调:“大势所趋,祖国迟早总是要和平统一的。希望全国各族同胞,包括港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞,共同促进这一天早日到来。”^{[2]27}

二、邓小平侨务思想的基本特征

(一)邓小平侨务思想具有鲜明的时代性

邓小平侨务思想是在我国进入历史新时期以后逐步形成的,具有鲜明的时代特征。打倒“四人帮”以后,中国面临向何处去的问题,邓小平坚持用马克思主义的宽广视野观察世界,对当今时代特征、总体国际形势及其发展态势进行了认真而深刻的思考,指出和平与发展是当今世界的两大主题。结合国际形势,总结建国以来党的历史经验教训,邓小平明确提出必须把全党和全国工作重心转移到经济建设上来——以经济建设为中心,并作出了实行改革开放的重大决定。立足于经济建设和对外开放,邓小平提出并实践了一整套系统的侨务思想,使得华侨华人在改革开放中发挥了先锋作用。改革开放以来,正是在邓小平侨务思想的指导下,我们充分利用侨务资源为社会主义现代化建设服务,取得了举世瞩目的成就。

(二)邓小平侨务思想具有巨大的开创性

解放思想、实事求是邓小平侨务思想的精髓。纵观邓小平侨务思想形成和发展的历史过程,无论是从批驳极左思想到做出“海外关系是个好东西”的正确论断,还是从提出利用华侨华人的优势为中国的经济建设服务到后来提出“华侨华人是中国大发展的独特机遇”的著名论断,无不贯穿着这一主线。建立“经济特区”和实行“一国两制”

是邓小平侨务思想中最具开创性的两个构想。在改革开放之初,我国尚无建立经济特区的先例,建立经济特区不仅能吸收大批华侨资金、港台资金、外国人的投资,而且可以把周围地区带动起来。事实证明,经济特区建立30多年来不仅沿海地区获得了良好的经济收益,而且为我国经济结构的调整积累了成功的经验。“一国两制”的构想则是邓小平根据世界历史、现实和中国的实际,以全新的思维和方法解决香港、澳门和台湾问题而提出来的,香港、澳门的顺利回归确证了邓小平“一国两制”构想的科学性,使其侨务思想获得了国家政治实践的最成功检验。

(三) 邓小平侨务思想具有与时俱进的理论品质

邓小平侨务思想是随着我国现代化建设的伟大实践不断丰富而发展的。在“文革”结束后的拨乱反正中,邓小平一方面“重申恢复过去毛主席、周总理在世时制定的侨务政策”,另一方面根据“文革”后的实际情况,提出对“不完善的”、“不妥当的”政策进行修改,作出了一系列维护侨胞权益、有利于中国处理国际问题的重要指示。邓小平倡议建立的最广泛的爱国统一战线最明显地体现了邓小平侨务思想与时俱进的理论品质。统一战线是中国新民主主义革命胜利的三大法宝之一。在新的历史时期,邓小平丰富和发展了毛泽东关于统一战线的理论,创造性地提出建立最广泛的爱国统一战线的理论。在邓小平侨务思想的指引下,我国的统一战线发展成为工人阶级领导的、以工农联盟为基础的社会主义劳动者和拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一的爱国者的广泛联盟。海外侨胞作为这一“最广泛的爱国统一战线”的组成部分,在实现祖国统一、支援祖国现代化建设和加强国际反霸斗争方面,日益发挥着重要的积极作用。

三、邓小平侨务思想的科学内涵

邓小平侨务思想反映了在建设有中国特色社会主义伟大实践中我国侨务工作的本质和规律,体现了邓小平对我国侨务工作的基本原则、基本方针政策以及侨务工作方式方法等的理性思考,它包含非常丰富的内容,这里简要概括为“六论”。

(一) 海外关系论

这是邓小平为批判极左路线而提出的重要思想。在较长的一段时间内,新中国的侨务政策受“左”的影响极深,“文化大革命”时期,这种“左”倾错误被林彪、“四人帮”推向极致,成为打击一大片,特别是诬陷、迫害归侨侨眷和港澳台胞亲属的政治大棒。

针对林彪、“四人帮”散播的“海外关系”反动谬论,邓小平旗帜鲜明地指出:“说什么‘海外关系’复杂不能信任,这种说法是反动的。我们现在不是关系(海外关系)太多而是太少,这是个好东西,可以打开各方面的关系。”^①邓小平此言不仅砸碎了林彪、“四人帮”强加在有“海外关系”的人们头上的精神枷锁,而且启动了侨务战线思想解放运动,揭开了拨乱反正、全面落实侨务政策的序幕,极大地调动了海外侨胞和国内归侨侨眷投身现代化建设的热情,依靠海外侨胞和国内归侨侨眷的力量,改革开放以来,我们不仅引进了大量的资金、技术和人才,而且加深了与世界各国多领域、多层次、多渠道的交流合作,增强了综合国力,提高了国际地位,中华民族焕发出蓬勃的生机和活力。

(二) 华侨爱国论

旅居海外的华侨历来就有爱国爱乡的传统。究其原因,在于中国海外移民与近代中国的屈辱历史紧密联系在一起,从自己的切身经历中,海外华侨体会到个人命运与祖国的命运息息相关,因此,他们虽然身在海外也非常关注祖国的兴盛和发展。辛亥革命时期,被孙中山称之为“革命之母”的华侨是其领导辛亥革命的坚定追随者和支持者。抗日战争时期,以陈嘉庚为代表的华侨为拯救祖国,不惜一切代价,许多爱国侨胞长眠在抗日疆场。新中国成立后,海外华侨积极投身社会主义建设事业,在捐资助教、发展侨乡经济方面贡献显著。党的十一届三中全会后,基于对海外华侨爱国本质的认识,邓小平拓宽了新时期统一战线的对象和范围,使之发展为“全体社会主义劳动者,拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的联盟”,自此,回国探亲访友、观光旅游,特别是前来投资兴业、开展经济技术交流合作、为中国的现代化建设和两岸和平统一出谋划策的海外侨胞大增。实践证明,邓小平的华侨爱国论具有强大的感召力和凝聚力,它为团结广大海内外侨胞,激发民族自尊心和自豪感,发挥着巨大的作用。

(三) 重大贡献论

邓小平不仅充分肯定华侨华人爱国爱乡的传统,而且特别强调华侨华人与居住地国家和人民的亲善友好关系,以及他们为当地经济发展与社会进步所做出的重大贡献。1977年9月29日在国庆招待会的祝酒辞中,邓小平指出:“广大海外侨胞长期以来同侨居国人民一道,对发展当地的经济和文化事业做出了贡献,对祖国的革命和建设事业给予了热情的支持,我们希望他们继续同侨居国人民友好相处,遵守侨居国的政策法令。我国政府保护他们的正当权利和利益,我们赞成华侨自愿

选择居住国的国籍,已经自愿加入和取得了所在国国籍的朋友,他们是中国人民的亲戚,我们希望他们为所在国家的发展做出贡献,为促进中国人民和各国人民的友谊而努力。”^{[2]37-38}邓小平之所以强调这一点,是因为当时东南亚一些民族主义国家的当权派和部分狭隘民族主义者不仅不承认华侨华人对当地的贡献,而且将其视为眼中钉,频频掀起排华反华浪潮,邓小平重申华侨、华人对居住国所做出的贡献,就是以正视听,使华侨华人居住国的政府和人民能正确地对待华侨华人,使华侨华人在当地能获得平等的生存发展机会,同时也发展华侨华人居住国与我国的睦友好关系,其意义之大是不言而喻的。

(四)权益保护论

这是邓小平对以毛泽东为代表的第一代领导集体侨务思想的重要继承和发展。邓小平复出之后,多次强调要“重申和恢复毛主席、周总理在世时制定的侨务方针和政策”,强调要保护华侨、侨属的正当合法权益。在20世纪70年代末至80年代初,他针对当时急需解决的国内侨务工作问题发表了指导性意见。如对于华侨、华裔来华探亲,他指出应该给予方便;针对归侨、侨眷出国探亲、定居、继承遗产、婚娶等要求,他倾向放宽政策,给予方便;对于侨房问题,他认为要承认其所有权,然后分期交还。正是根据这些重要思想和指示精神,中央和地方分别制定、出台了一系列方便公民出入境、简化公民因私出国申请手续、解决华侨私房等政策。进入80年代后期,随着我国法制工作的日益健全,侨务工作的法制化被摆上了议事日程。1990年9月,全国人大常委会颁布了《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》,各地随之推出了与之相配套的具体的实施办法,这对于规范社会行为、依法护侨,争取侨心、发挥侨力起到了重要作用,在海外也产生了广泛而深远的影响。

(五)独特机遇论

邓小平90年代提出的“独特机遇论”是其早期“海外关系论”思想的发展。20世纪80年代末90年代初,针对西方国家对我国的封锁和所谓制裁,邓小平再次高度肯定了华侨华人发挥的巨大作用。1990年,他在会见泰国正大集团董事长谢国民等人时指出:“中国人要振作起来。大陆已经有相当的基础。我们还有几千万爱国同胞在海外,他们希望中国兴旺发达,这在世界上是独一无二的。我们要利用机遇,把中国发展起来,少管别人的事,也不怕制裁。”^{[2]42}1993年,他又指出:“对于中国来说,大发展的机遇并不多。中国与世界各国不同,有着自己独特的机

遇。比如,我们有几千万爱国同胞在海外,他们对祖国做出了很多贡献。”^{[2]42}邓小平把华侨华人看成是中国大发展的“独特机遇”,这就从新的、更高的层次上揭示了华侨华人所具有的独特优势和发挥的重要作用,为我国各地,特别是广大侨乡大打“侨牌”,发展经济提供了重要的理论依据。改革开放以来,我们紧紧抓住这个机遇,社会主义现代化建设事业取得长足进展,沿海侨乡也呈现出朝气蓬勃、繁荣发展的新局面。

(六)团结振兴论

在邓小平的侨务思想中,“中华民族”概念的内涵和外延都与传统定义有所不同。^[5]传统定义认为,“中华民族”是中国境内各民族的总称。邓小平重新诠释了这一概念,肯定了海外华侨华人是中华民族的组成部分。1986年9月,他在回答美国记者迈克·华莱士提问时说:“这首先是个民族问题,民族的感情问题。凡是中华民族子孙,都希望中国能统一,分裂状况是违背民族意志的。”^{[2]28}1990年9月,他在讲话中更加明确:“大陆同胞,台湾、香港、澳门的同胞,还有海外华侨,大家都是中华民族子孙。我们要共同奋斗,实现祖国统一和民族振兴。”^{[2]29}邓小平对这一概念的重新阐释非常重要,因为“中华民族”概念是一面深入侨心、凝聚侨心的旗帜。海外侨胞中有部分人虽然已经加入了当地国籍,但他们依然认为自己还是中华儿女,据此,邓小平指出侨务工作的目的和任务就是要最广泛地把海外华侨华人团结起来,最大限度地调动他们的积极性,为振兴中华、统一祖国、发展同世界各国人民的团结友好与合作交流而贡献力量。

上述“六论”是一个有机整体,它们相辅相成,全面系统地反映了邓小平侨务思想的科学内涵,体现了邓小平对党和国家侨务事业的深切关怀和高度重视。

四、邓小平侨务思想与中国特色社会主义侨务理论的形成

邓小平侨务思想是在继承以毛泽东为代表的第一代领导集体侨务思想的基础上形成的有中国特色的社会主义侨务理论,它是邓小平理论的重要组成部分,是改革开放以来我国侨务工作的理论依据和行动指南。

(一)邓小平侨务思想是对以毛泽东为代表的第一代领导集体侨务思想的创造性继承和发展

“文革”前的实践证明,以毛泽东为代表的第一代领导集体的侨务思想是正确的,不但得到了广大海外华侨华人和国内归侨侨眷的理解和支持,

而且也受到了国际社会的普遍欢迎和赞赏。因此,在粉碎“四人帮”之后,重申并恢复这些政策是完全必要的,邓小平在近十次讲话中强调了这一点。邓小平一方面坚持了以毛泽东为代表的第一代中央领导集体所制定的正确的侨务政策,另一方面又根据近20多年来国内外形势和海外侨情的新变化,赋予其新的思想内涵,丰富和发展了以毛泽东为代表的第一代领导集体侨务思想的内容,提出了一系列符合新的历史时期需要的新内容,如海外关系论、重大贡献论、独特机遇论、团结振兴论等,从而形成了崭新的侨务理论体系——邓小平侨务思想。

(二) 邓小平侨务思想是邓小平理论的重要组成部分

邓小平理论贯通于哲学、政治经济学、科学社会主义等领域,涵盖经济、政治、科技、教育、文化、民族、侨务、军事、外交、统一战线、党的建设等多个方面,是比较完备的科学理论体系,是指引我国社会主义现代化建设事业胜利前进的伟大旗帜。依据国际形势的变化,围绕经济建设和对外开放,邓小平系统论述了新时期侨务工作的地位、作用和指导思想,明确了新时期侨务工作的根本任务。邓小平对侨务工作的论述,是与他创立邓小平理论,回答在中国如何建设、巩固和发展社会主义这一基本问题紧密相联的,也与邓小平理论体系中关于社会主义发展阶段、根本任务、发展动力、国际环境、外部因素、一国两制、祖国统一等内容有机相联的,是邓小平理论的重要组成部分。在邓小平侨务思想的指导下,新时期的侨务工作清除了“左”的思想干扰,完成了拨乱反正,并据此制定了一系列符合客观实际的涉侨方针政策和涉侨法律法规,为推进中国的改革开放和现代化建设起到了无法替代的作用。

(三) 邓小平侨务思想是建设有中国特色社会主义的侨务理论

邓小平把侨务工作同建设有中国特色的社会

主义紧密联系在一起,他以无产阶级战略家的眼光和敏锐思想,科学地认识和判断数千万华侨华人对于中国开辟实现社会主义现代化新道路所具有的重大作用,立足海内外侨情和中国发展现实,强调指出几千万海外侨胞是中国独特的国情,是中国大发展的独特机遇,要重视并调动广大海外侨胞和国内归侨侨眷的爱国热情,充分发挥侨务工作的优势和作用为实现社会主义现代化、祖国统一、民族振兴而贡献力量。因此,邓小平侨务思想是中国社会主义事业进入历史发展新时期的崭新的侨务理论,是建设有中国特色的社会主义侨务理论。它是中国特色社会主义侨务理论体系的一个重要组成部分,为指导我们党在改革开放后的侨务工作奠定了坚实的理论基础。

总之,在中国特色社会主义侨务理论体系中,邓小平侨务思想占有极其重要的地位,是最富有现实指导意义和深远历史意义的部分。改革开放以来,各级侨务部门正是在邓小平侨务思想的指引下,在为国服务和为侨服务中,作出了巨大的贡献。在中国侨务事业迈向新征程的实践中,我们必将会遇到各种各样的新问题,但是创造性地运用邓小平侨务思想,并使之在实践中不断丰富和发展,必将能开创新时期侨务工作的新局面。

参考文献:

- [1] 娄胜华.从“爱国论”到“机遇论”——邓小平侨务思想论析[J].中央社会主义学院学报,2000(7).
- [2] 国务院侨务办公室、中共中央文献研究室.邓小平论侨务[M].北京:中央文献出版社,2000.
- [3] 邓小平文选:第2卷[M].北京:人民出版社,1994:156.
- [4] 邓小平文选:第3卷[M].北京:人民出版社,1993:366.
- [4] 石汉荣.探解中国侨务[M].北京:中国评论学术出版社,2004:93.

(责任编辑 王玲玲)

Abstract This paper outlines the historical process of the formation and development of Deng Xiaoping's thought on overseas Chinese affairs, the basic characteristics and scientific significance of Deng Xiaoping's thought on overseas Chinese affairs, and the relation between Deng Xiaoping's thought on overseas Chinese affairs and the theory of overseas Chinese affairs with Chinese socialist characteristics. The historical process of the formation and development of Deng Xiaoping's thought on overseas Chinese affairs can be divided into two phases, which turning point is the Third Plenary Session of the Eleventh Central Committee. Deng Xiaoping's thought on overseas Chinese affairs is pioneering and is advancing with the times and can be summarized scientifically as several parts, such as overseas relations, overseas Chinese patriotism, overseas Chinese significant contribution, overseas Chinese rights protection, the unique opportunity, and unity and revitalization. With succeeding to the thought on overseas Chinese affairs of the first CPC leadership with Mao its leader, Deng formed his thought on overseas Chinese affairs with Chinese socialist characteristics. Deng Xiaoping's thought on overseas Chinese affairs is an important part of Deng Xiaoping Theory and the theoretical basis and guideline for China's overseas Chinese affairs after the reform and opening up.

Key words Deng Xiaoping's thought on overseas Chinese affairs; the theory of overseas Chinese affairs with Chinese socialist characteristics; overseas Chinese affairs